

เรื่องรับที่ กท. ๕/๒๕๖๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองหลักนิติบัญญัติ ฝ่ายวิเคราะห์การร่างกฎหมาย
ที่ - วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
เรื่อง ผลการตรวจสอบร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ พ.ศ.

เรียน รองเลขาธิการฯ (นายธนาวัฒน์) (ผ่านกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นายกิตติศักดิ์ฯ)
ผู้อำนวยการกองหลักนิติบัญญัติ และผู้อำนวยการฝ่ายวิเคราะห์การร่างกฎหมาย)

ตามที่ได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ซึ่งได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ นั้น

บัดนี้ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. ข้อมูลเบื้องต้น

- ชื่อร่าง ร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ พ.ศ.
- ผู้พิจารณา กองกฎหมายสวัสดิการสังคม (ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข)
- ผู้รับผิดชอบ กองกฎหมายสวัสดิการสังคม (ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข) (นางกรรราฯ นางสาวพิมลริฯ และนางสาวอัสมาฯ)

๒. ผลการตรวจสอบ

๒.๑ ข้อเสนอแก้ไข

(๑) ร่างข้อ ๘ วรรคสี่ เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ในกรณีที่เป็นการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต...” เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ถ้อยคำในบทบัญญัติเดียวกัน

เห็นด้วย

(๒) ร่างข้อ ๑๗ (๓) เห็นควรแก้ไขเป็น “(๓) ข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานประกอบการแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือและใบอนุญาต” เนื่องจากร่างข้อ ๑๗ เป็นกรณีที่ผู้ประกอบโรคศิลปะประสงค์จะแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือใบอนุญาต และเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ถ้อยคำในบทบัญญัติเดียวกัน

เห็นด้วย

เห็นควรแก้ไขรูปแบบและวรรคตอนเล็กน้อยเพื่อความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามร่างฯ ที่แนบมาท้ายนี้

๒.๒ ข้อสังเกต

(๑) ร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่ง สมควรแก้ไขเป็น “ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้หรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้” หรือไม่ เนื่องจากไม่ว่าจะมีเหตุใดก็มีผลให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้า

คงใช้แบบ
1/แบบ
๒๕ ๖๕

สินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๗๔๖/๒๕๖๓) ได้มีการใช้ถ้อยคำว่า “ในกรณีที่ยังไม่สามารถดำเนินการหรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่งได้”

(๒) ร่างข้อ ๘ วรรคสอง กรณีที่ผู้อำนวยการไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลจากเลขประจำตัวประชาชนได้ ให้มีอำนาจขอบุตรประจำตัวประชาชนของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตหรือผู้รับมอบอำนาจได้นั้น ตามร่างข้อ ๔ วรรคสอง และข้อ ๗ (๒) ผู้ขอหรือผู้รับมอบอำนาจอาจเป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือมิได้มีสัญชาติไทยก็ได้ ซึ่งผู้มีสัญชาติไทยจะกำหนดให้ใช้ข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน ส่วนผู้ไม่มีสัญชาติไทยจะกำหนดให้ใช้ข้อมูลเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย จึงมีข้อสังเกตว่า หากร่างข้อ ๘ วรรคสอง ใช้ถ้อยคำว่า “เลขประจำตัวประชาชน” และ “บัตรประจำตัวประชาชน” จะครอบคลุมถึงกรณีของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตหรือผู้รับมอบอำนาจซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือไม่

๔๑ ๕/๙

(๓) ร่างข้อ ๒๒ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “บรรดาประกาศที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎหมายว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายนี้ จนกว่าจะมีประกาศที่ออกตามกฎหมายนี้ใช้บังคับ” หรือไม่ เพื่อให้ครอบคลุมและชัดเจนยิ่งขึ้น นอกจากนี้ หากไม่กำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาไว้ อาจทำให้บทเฉพาะกาลใช้บังคับได้ตลอดไปในฐานะเป็นบทบังคับเป็นการถาวร จึงควรกำหนดให้ชัดเจนว่าเมื่อเป็นไปตามเงื่อนไขหรือเงื่อนไขดังกล่าวแล้วจะมีผลทำให้บทเฉพาะกาลสิ้นสุดลง ซึ่งกรณีนี้เป็นการรองรับประกาศที่ออกตามกฎหมายเดิมที่จะถูกยกเลิกโดยร่างกฎหมายนี้ และเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ และร่างกฎหมายการอนุญาตให้ผู้ผลิตหรือผู้ซ่อมเป็นผู้ตรวจสอบและให้คำรับรองเครื่องซึ่งดวงวัดที่ตนผลิตหรือซ่อม พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๗/๒๕๖๓) และร่างกฎหมายการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา (Hemp) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๖/๒๕๖๓)

1/๒๕๖๒

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑ ชื่อร่างฯ เป็นไปตามบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกกฎหมายดังกล่าว และครอบคลุมสาระสำคัญของร่างฯ อีกทั้งเป็นการตั้งชื่อโดยหลีกเลี่ยงการใช้คำว่า “หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข” ประกอบชื่อกฎหมาย และหลีกเลี่ยงการใช้คำว่า “ว่าด้วย” ประกอบชื่อกฎหมายทุกประเภท จึงเป็นไปตามมติของที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔

๓.๒ บันทึกหลักการและเหตุผล เป็นไปตามรูปแบบการเขียนหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายระดับกฎหมายและเป็นกฎหมายฉบับปรับปรุง และในส่วนของหลักการเป็นไปในแนวทางเดียวกับร่างกฎหมายการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก

จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๖/๒๕๖๓) และร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงน้ำจืด ในที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (เรื่องเสร็จที่ ๘๒๘/๒๕๖๒) นอกจากนี้ ในส่วนของ เหตุผลมีการใช้ถ้อยคำที่เป็นศัพท์ภาษาอังกฤษ “Doing Business Portal” กำกับถ้อยคำว่า “ระบบ อำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร” เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเกิดความเข้าใจ ที่ตรงกัน โดยกรณีการใช้ถ้อยคำที่เป็นศัพท์ภาษาอังกฤษนั้น ตามมติที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๓๖/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๙ มีแนวทางว่ากรณีที่ต้องเขียนภาษาต่างประเทศ กำกับไว้ ต้องเป็นกรณีที่ใช้ภาษาไทยเพียงอย่างเดียวไม่อาจเข้าใจความหมายหรืออาจทำให้เข้าใจ ความหมายแตกต่างกันได้ แต่ถ้าเป็นชื่อที่มีการแปลเป็นภาษาไทยไว้แล้วหรือเป็นชื่อที่รู้จัก กันแพร่หลายไม่ต้องเขียนกำกับด้วยภาษาต่างประเทศ และมติที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๓๗/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ มีแนวทางว่า โดยทั่วไปกฎหมายไทยไม่ควรใช้ ภาษาต่างประเทศกำกับศัพท์ แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นแล้ว ให้ถือปฏิบัติแนวทางการเขียน ภาษาต่างประเทศ ในกรณีของคำเฉพาะให้ใช้อักษรพิมพ์ใหญ่สำหรับอักษรตัวแรกของทุกคำ แล้วตามด้วยอักษรพิมพ์เล็ก

๓.๓ บทอาศัยอำนาจ มีการอ้างมาตรารักษาการและเป็นการอ้างโดยระบุเฉพาะ วรรคของมาตรารักษาการที่ให้อำนาจรัฐมนตรีรักษาการออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติ จึงเป็นไปตามมติของที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๑ และมีการอ้างบทบัญญัติ ของกฎหมายแม่บทในบทอาศัยอำนาจของร่างกฎกระทรวง โดยเนื้อหาสาระของร่างกฎกระทรวง เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติของกฎหมายแม่บทนั้น

๓.๔ วันใช้บังคับ มีการกำหนดวันใช้บังคับเนื่องจากเป็นกรณีกำหนดวันใช้บังคับ แตกต่างจากที่กฎหมายแม่บทกำหนดไว้ในมาตรา ๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ โรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้หน่วยงานได้มีเวลาในการเตรียมตัวก่อนใช้บังคับกฎหมาย จึงได้กำหนด วันใช้บังคับเป็นข้อแรกของร่างฯ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางของมติที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๑๗/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙ และเป็นไปตามแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย เรื่อง รูปแบบการเขียนวันใช้บังคับกฎหมาย

๓.๕ บทยกเลิกกฎหมาย มีการกำหนดบทยกเลิกกฎหมายเนื่องจากเป็น กฎกระทรวงฉบับปรับปรุง

๓.๖ บทนิยาม (ร่างข้อ ๓) คำว่า “ผู้อำนวยการ” ไม่ปรากฏว่ามีการกำหนด ไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท

๓.๗ แนวทางการร่างกฎกระทรวงใบอนุญาตในร่างข้อ ๔ ร่างข้อ ๗ ร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๑๒ และร่างข้อ ๑๔ เป็นไปตามข้อสั่งการของเลขาธิการ ที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งมีแนวทางว่า ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอว่าในการร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศต่าง ๆ ให้ถือเป็นหลักว่า ห้ามกำหนดให้ประชาชนต้องยื่นหรือส่งสำเนาเอกสารที่ทางราชการออกให้จากประชาชนอีกต่อไป เช่น สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หนังสือรับรองการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท เป็นต้น ดังนั้น จึงสั่งการให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ตามหลักการ ดังนี้

- ห้ามกำหนดให้ประชาชนต้องยื่นหรือส่งสำเนาเอกสารที่ทางราชการออกให้จากประชาชน

- หากหน่วยงานต้องการตรวจสอบความมีอยู่ของบุคคลหรือนิติบุคคล ให้กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอต้องให้ข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน/เลขทะเบียนนิติบุคคล แก่หน่วยงาน และยินยอมให้หน่วยงานใช้ข้อมูลดังกล่าวในการตรวจสอบความมีอยู่ของตัวบุคคล/นิติบุคคลได้

- กำหนดให้การยื่นคำขอ การยื่นส่งเอกสาร การอนุญาต การชำระเงิน การออกใบเสร็จรับเงิน และการต่อใบแทนใบอนุญาต ให้กระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

นอกจากนี้ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปตามข้อสั่งการของเลขาธิการ ที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และข้อสั่งการของเลขาธิการ ที่ ๙/๒๕๖๓ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งมีแนวทางว่า การเขียนบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบคำขอรับใบอนุญาต และเอกสารหลักฐานประกอบการขออนุญาตในกฎกระทรวง ให้ยึดแนวการเขียนตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการตีความ

๓.๘ การใช้ถ้อยคำในร่างข้อ ๗ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทแล้ว

๓.๙ การกำหนดว่า “ภายในระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด” ในร่างข้อ ๘ วรรคหนึ่ง เป็นไปตามแนวทางของบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แจ้งเวียนหลักเกณฑ์การเขียนร่างกฎกระทรวง ในประเด็นที่เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตที่มีหลักการว่า ถ้าคำขอไม่ถูกต้อง หรือข้อมูลหรือเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน หากไม่สามารถแก้ไขได้ทันทีก็ให้เจ้าหน้าที่บันทึกข้อบกพร่องไว้ แล้วแจ้งผู้ยื่นคำขอทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓.๑๐ ร่างข้อ ๑๑ การกำหนดให้ใบอนุญาตใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีปฏิทินของปีที่ห้านับแต่ปีที่ออกใบอนุญาต จะทำให้ใบอนุญาตในครั้งแรกไม่มีอายุห้าปีเต็มนับแต่วันที่ออก อย่างไรก็ตาม หน่วยงานได้ชี้แจงว่า เหตุที่ให้ใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะแต่ละสาขาสิ้นสุดลงพร้อมกัน เนื่องจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่จำกัด หากใบอนุญาตสิ้นสุดลงไม่พร้อมกันตามการกำหนดอายุใบอนุญาตแบบเดิม จะมีงานต่ออายุใบอนุญาตเข้ามาตลอดทั้งปี ซึ่งกระทบต่อความรวดเร็วในการดำเนินงานต่ออายุใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะและงานส่วนอื่นที่รับผิดชอบ และแม้ใบอนุญาตในครั้งแรกจะมีได้มีอายุห้าปีเต็ม แต่หลังจากมีการต่ออายุใบอนุญาต ใบอนุญาตจะมีอายุห้าปีเต็ม อีกทั้งได้นำแนวทางการกำหนดในลักษณะดังกล่าวมาจากมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑

๓.๑๑ ร่างข้อ ๒๑ เป็นไปตามแนวทางเดียวกับร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๔๖/๒๕๖๔) และร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้า พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๑๙/๒๕๖๐) และกรณีร่างข้อ ๒๑ วรรคสอง ที่กำหนดว่า ในกรณีที่คำขอตามวรรคหนึ่งมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสั่งให้ผู้ยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมหรือให้ส่งข้อมูลเอกสาร หรือหลักฐานเพิ่มเติม โดยไม่กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการวิชาชีพด้วย

เนื่องจากร่างข้อ ๘ กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ตรวจสอบความถูกต้องของคำขอ รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐาน

๓.๑๒ เอกสารประกอบการพิจารณา

- (๑) พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒) พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑
- (๓) กฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗
- (๔) ร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเที่ยว พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๑๙/๒๕๖๐)
- (๕) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงน้ำจืดในที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (เรื่องเสร็จที่ ๘๒๘/๒๕๖๒)
- (๖) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๗๔๖/๒๕๖๓)
- (๗) ร่างกฎกระทรวงการอนุญาตให้ผู้ผลิตหรือผู้ซ่อมเป็นผู้ตรวจสอบและให้คำรับรองเครื่องซึ่งดวงวัดที่ตนผลิตหรือซ่อม พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๗/๒๕๖๓)
- (๘) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๓๖/๒๕๖๓)
- (๙) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๔๖/๒๕๖๔)
- (๑๐) บันทึกการประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๑๗/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙
- (๑๑) บันทึกการประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๓๖/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๙
- (๑๒) บันทึกการประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๓๗/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๙
- (๑๓) บันทึกการประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๑
- (๑๔) บันทึกการประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔
- (๑๕) ข้อสั่งการของเลขาธิการฯ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
- (๑๖) ข้อสั่งการของเลขาธิการฯ ที่ ๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
- (๑๗) ข้อสั่งการของเลขาธิการฯ ที่ ๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

(๑๘) แบบการพิมพ์ร่างกฎหมาย

(๑๙) แนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พรรณพร สนธิไชย

(นางสาวพรรณพร สนธิไชย)

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

เรียน รองเลขาธิการฯ (นายธนาวัฒน์) (ผ่านกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นายกิตติศักดิ์) และ
ผู้อำนวยการกองหลักนิติบัญญัติ)

ผมพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลของร่างกฎกระทรวง

ในส่วนของเหตุผลของร่างกฎกระทรวงไม่จำเป็นต้องมีภาษาต่างประเทศ
“(Doing Business Portal)” มากำกับ ทั้งนี้ ตามแนวมติที่ประชุมฝ่ายกฎหมาย เนื่องจากไม่ใช่ศัพท์
เฉพาะที่ต้องมีการกำกับเพื่อให้เกิดความชัดเจนเพิ่มขึ้นแต่ประการใด (เห็นด้วย)

1/10/2562

๒. ร่างข้อ ๔

(๑) ผมเห็นด้วยกับเจ้าหน้าที่ว่า ความในร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่งสมควรตัดถ้อยคำ
“ได้หรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการ” ทั้งนี้ การเขียนถ้อยคำดังกล่าวไม่ได้ทำให้มี
ความหมายเพิ่มเติมแต่ประการใด และการเขียนโดยไม่ได้ทำให้มีความหมายเพิ่มเติมเป็นการใช้ถ้อยคำ
ที่ฟุ่มเฟือยซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการเขียนร่างกฎหมาย (คงไว้ตามร่างเดิม)

ด.ร.
ย.ก.ฟ.ค.
หรือ ค.อ.น.น.

(๒) ความในร่างข้อ ๔ วรรคสองตอนต้น หากแก้ไขถ้อยคำเป็น “ให้ทำหนังสือ
มอบอำนาจให้ผู้แทนเพื่อยื่นคำขอและดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบอำนาจ” น่าจะถูกต้องและ
เหมาะสมตามหลักภาษาไทย

(๓) ความในร่างข้อ ๔ วรรคสองตอนต้นเป็นการกำหนดให้ผู้ยื่นคำขอทำหนังสือ
มอบอำนาจ ดังนั้น ความต่อมาจึงเป็นการขยายเรื่องของหนังสือมอบอำนาจต้องเป็นอย่างไร ไม่ใช่ใน
การยื่นต้องระบุอะไร จึงสมควรแก้ไขถ้อยคำเป็น “ทั้งนี้ ในการยื่นคำขอหนังสือมอบอำนาจดังกล่าว
ต้องระบุเลขประจำตัวประชาชน...” เพื่อให้ชัดเจนว่าการระบุเลขประจำตัวประชาชนไว้ในหนังสือ
มอบอำนาจ

(๔) ผู้อำนวยการหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสามารถเข้าถึงและตรวจสอบ
ข้อมูลเลขบัตรประจำตัวประชาชนหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย รวมทั้งหนังสือเดินทางได้
อยู่แล้วโดยไม่จำเป็นต้องเขียนเรื่องความยินยอมไว้ในกฎกระทรวง ทั้งนี้ หากกฎกระทรวงเขียน
ลักษณะเช่นนี้จะทำให้ประชาชนเข้าใจผิดว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐจะตรวจสอบข้อมูลเพื่อประกอบการ
ดำเนินการตามกฎหมายจะต้องมีหนังสือระบุการให้ความยินยอมด้วย กรณีจึงสมควรตัดเกี่ยวกับ
ข้อความยินยอมให้เข้าถึงข้อมูลในร่างข้อ ๔ วรรคสองออก

(๕) ความในร่างข้อ ๔ วรรคสอง สมควรแก้ไขและเรียงเนื้อหา เช่น “การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง หากผู้ยื่นคำขอไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง ให้ทำหนังสือมอบอำนาจให้ผู้แทนเพื่อยื่นคำขอและดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบอำนาจ ทั้งนี้ ในการยื่นคำขอมอบอำนาจดังกล่าวต้องระบุเลขบัตรประจำตัวประชาชนหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร หรือแบบสำเนาหนังสือเดินทางของผู้ยื่นคำขอและผู้แทน หรือแบบสำเนาหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร โดยหนังสือมอบอำนาวดังกล่าวและต้องมีข้อความยินยอมให้ผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เข้าถึงข้อมูลดังกล่าวของบุคคลนั้นด้วย แล้วแต่กรณี เข้าถึงข้อมูลดังกล่าวของบุคคลนั้นด้วย”

๓. ร่างข้อ ๕

(๑) โดยที่ร่างข้อ ๔ กำหนดให้การยื่นคำขอ การออกใบอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียม และการส่งเอกสารให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้น การแจ้งตามข้อ ๕ จึงสมควรกำหนดรวมไว้ในร่างข้อ ๔ จะถูกต้องและเหมาะสมกว่าหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้รวมการดำเนินการทั้งหมดที่ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดไว้ในที่เดียวกัน

(๒) ความในร่างข้อ ๕ ตอนต้นไม่สมควรเขียนถ้อยคำว่า “เพื่ออำนวยความสะดวกในการแจ้งตามกฎหมายกระทรวงนี้” เพราะการร่างกฎหมายไม่จำเป็นต้องเขียนเหตุผลของการกำหนดเนื้อหาของเรื่องนั้นๆ อีกทั้งการเขียนในลักษณะของความสะดวกในการแจ้งจึงเป็นความสะดวกของเจ้าหน้าที่ไม่ใช่เพื่อความสะดวกหรือประโยชน์ของประชาชน ซึ่งการเขียนลักษณะดังกล่าวไม่ใช่แนวทางการร่างกฎหมายในยุคปัจจุบันที่เน้นประโยชน์และการอำนวยความสะดวกของผู้ยื่นคำขอเป็นสำคัญ

๔. ร่างข้อ ๗

(๑) ในร่างข้อ ๗ หากข้อมูลหรือเอกสารตามอนุใดสามารถใช้แทนกัน เช่น ร่างข้อ ๗ (๑) และ (๒) สมควรเขียนไว้ในข้อเดียวกัน ทั้งนี้ การเขียนแยกกันจะทำให้สับสนว่าข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานใดที่ต้องมี และข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานใดที่สามารถใช้แทนกัน

(๒) ร่างข้อ ๗ (๘) กำหนดให้คำขอต้องมีคำยินยอมเข้าถึงข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย รวมทั้งหนังสือเดินทาง นั้น โดยที่ผู้อำนวยความสะดวกสามารถเข้าถึงข้อมูลเพื่อตรวจสอบได้อยู่แล้วโดยไม่จำเป็นต้องเขียนไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งการเขียนทำให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่เข้าใจผิดได้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐจะตรวจสอบข้อมูลเพื่อประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่จะต้องมีคำยินยอมทุกครั้ง เช่น การตรวจสอบใบปริญญา การตรวจสอบใบอนุญาตจากต่างประเทศ รวมถึงข้อมูลอื่นที่กำหนดในคำขอ อนึ่ง หากยืนยันที่จะเขียนลักษณะเช่นนี้จะต้องเขียนไว้ในข้อสุดท้ายและเขียนให้เข้าถึงข้อมูลและตรวจสอบได้ทั้งหมด

(๓) ความในร่างข้อ ๗ (๘) น่าจะสลับถ้อยคำเป็น “(๘) คำยินยอมให้ผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เข้าถึงข้อมูลตาม (๑) และ (๒) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ แล้วแต่กรณี” (คงเดิม)

๕. ร่างข้อ ๘

(๑) เนื่องจากร่างข้อ ๗ (๘) กำหนดให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต้องมีคำยินยอมในการเข้าถึงข้อมูลตามร่างข้อ ๗ (๑) และ (๒) ดังนั้น หากไม่สามารถเข้าถึงเพื่อตรวจสอบจากระบบฐานข้อมูลของทางราชการได้จึงต้องมีการตรวจสอบจากเอกสารที่ทางราชการ กล่าวคือ

เลขบัตรประชาชนสามารถตรวจสอบความถูกต้องจากข้อมูลที่ระบุไว้ในบัตรประจำตัวประชาชน
อย่างไรก็ดี ในส่วนของการตรวจสอบเลขประจำตัวประชาชนไม่จำเป็นต้องตรวจสอบจากบัตรประชาชน
เท่านั้นอาจกำหนดให้ตรวจสอบจากเอกสารของทางราชการอื่นที่ระบุเลขประจำตัวประชาชน เช่น
ใบขับขี่ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาแล้วอาจต้องเพิ่มการตรวจสอบหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัวคน
ซึ่งไม่มีสัญชาติไทยตามที่เจ้าหน้าที่ตั้งข้อสังเกตด้วย

๖๑/๑๗

(๒) ผมเห็นด้วยกับเจ้าหน้าที่ที่จะแก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๘ วรรคสี่ เป็น “ในกรณี
ที่เป็นการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต” ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้ถ้อยคำสอดคล้องกับร่างข้อ ๘
วรรคสาม และร่างข้อ ๙ (เห็นด้วย)

๑๖/๑๐/๒๕๖๒

(๓) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อเร่งรัดการดำเนินการ
ให้กับประชาชนเป็นสิ่งที่ดีและเป็นประโยชน์ แต่การกำหนดให้เมื่อคำขอ ข้อมูล เอกสาร และหลักฐาน
ถูกต้องและครบถ้วนแล้ว ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดส่งคำขอข้อมูล เอกสาร และหลักฐานไปยัง
ผู้อำนวยการภายในสามสิบวันเป็นการกำหนดระยะเวลาของการส่งเอกสารที่นานมาก
เกินสมควรไปหรือไม่ สมควรพิจารณากำหนดระยะเวลาการส่งเอกสารให้เหมาะสม นอกจากนี้
การส่งเอกสารสามารถใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้จึงไม่ควรกำหนดเวลาของการส่งถึงสามสิบวัน

๖๑/๑๗
๑๖/๑๐/๒๕๖๒

(๔) หากแก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๘ วรรคสี่ เป็น “และเมื่อคำขอดังกล่าว รวมทั้ง
ข้อมูล เอกสาร และหลักฐานถูกต้องครบถ้วนแล้ว” จะเหมาะสมและสอดคล้องกับร่างข้อ ๘
วรรคหนึ่ง และร่างข้อ ๙

๑๖/๑๐/๒๕๖๒
๑๖/๑๐/๒๕๖๒

๖. ร่างข้อ ๙

การเขียนร่างมาตรา ๙ วรรคสอง อาจทำให้สับสนว่า “ภายในสามสิบวันนับแต่
วันที่มีคำสั่งไม่รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต” ขยายความส่วนใด

๖๑/๑๗

(๑) ในกรณีที่เป็นระยะเวลาอุทธรณ์ การเขียนลักษณะนี้ย่อมมีผลให้ระยะเวลา
อุทธรณ์ของแต่ละคนไม่เท่ากันขึ้นอยู่กับผู้อำนวยการจะมีหนังสือแจ้งคำสั่งเร็วหรือช้า โดยหาก
ผู้อำนวยการแจ้งช้าระยะเวลาอุทธรณ์ก็ลดลง ทั้งนี้ หลักของคำสั่งทางปกครองย่อมมีผลเมื่อผู้ยื่น
คำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตได้รับแจ้งคำสั่งทางปกครอง ดังนั้น สิทธิและระยะเวลาอุทธรณ์จึง
จะเกิดเมื่อได้รับแจ้งไม่ใช่ในวันที่มีคำสั่ง ด้วยเหตุนี้ ระยะเวลาอุทธรณ์ก็ต้องเริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับ
แจ้งเพื่อให้ระยะเวลาอุทธรณ์เท่ากันทุกคน

๑๖/๑๐/๒๕๖๒ :๐
๑๖/๑๐/๒๕๖๒

(๒) ในกรณีที่เป็นระยะเวลาการแจ้งของผู้อำนวยการแล้ว การกำหนดระยะเวลา
การจัดทำหนังสือและแจ้งไว้สามสิบวันเป็นระยะเวลาที่นานมากเกินสมควรหรือไม่ และหากเป็น
ระยะเวลาการแจ้งสมควรแก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจน เช่น “ให้ผู้อำนวยการมีหนังสือแจ้งคำสั่งให้คำขอ
ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลและสิทธิอุทธรณ์ให้แก่ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับ
ใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีคำสั่งไม่รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต”

๗. ร่างข้อ ๑๐

(๑) ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีโครงสร้างที่อาจสับสน กล่าวคือ กรณีคณะกรรมการ
พิจารณาและมีคำสั่งไม่อนุญาตแล้ว กำหนดให้ผู้อำนวยการมีหนังสือแจ้งผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและ
รับใบอนุญาตทราบ แต่กรณีที่มีคำสั่งอนุญาตกลับไม่กำหนดให้มีหนังสือแจ้งยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและ
รับใบอนุญาตทราบ แต่ใช้วิธีประกาศคำสั่งแทน ซึ่งโดยหลักทั่วไปคำสั่งทางปกครองที่มีผลเฉพาะ
บุคคลสมควรมีหนังสือแจ้ง(หรือแจ้งโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์) ไปยังผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและ
รับใบอนุญาตทราบ ทั้งนี้ การใช้การวิธีการประกาศคำสั่งทางปกครองจะใช้กรณีที่เป็นหรือไม่อาจมี

๑๖/๑๐/๒๕๖๒

หนังสือได้ เนื่องจากการประกาศคำสั่งทางปกครองนอกจากจะไม่เป็นการอำนวยความสะดวกแล้วยังเป็นการสร้างภาระให้ผู้ยื่นคำขอต้องเข้ามาตรวจสอบประกาศทุกฉบับเป็นระยะ ๆ เนื่องจากการติดประกาศและการประกาศในเว็บไซต์กำหนดให้ไม่น้อยกว่าสามสิบวันเท่านั้นไม่ได้บังคับให้ติดประกาศตลอดไป (หรืออย่างน้อยภายในระยะเวลาที่มีสิทธิชำระค่าธรรมเนียม) ทั้งนี้ หากเกินสามสิบวันแล้วหน่วยงานนำประกาศคำสั่งอนุญาตออกจากเว็บไซต์ยังทำให้ผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตตรวจสอบคำสั่งของตัวเองได้ยากยิ่งขึ้น

(๒) ความในร่างข้อ ๑๐ วรรคสอง กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการได้มีคำสั่งอนุญาตให้ผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตแล้ว ให้ดำเนินการขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ชำระค่าธรรมเนียม นั้น เป็นการกำหนดระยะเวลาขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต (งานธุรการ) ที่นานเกินสมควรหรือไม่ ทั้งนี้ การชำระด้วยเงินสดโดยหลักควรได้รับใบอนุญาตทันที ส่วนการชำระด้วยวิธีการอื่นควรได้รับเมื่อมีการแจ้งหลักฐานการชำระค่าธรรมเนียมแล้ว การดำเนินการล่าช้าย่อมถือเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพ

๘. ร่างข้อ ๑๒

(๑) การผ่านการพัฒนามาตรฐานการประกอบวิชาชีพโรคศิลปะจะต้องมีเอกสารหรือหลักฐานด้วยหรือไม่ หากจำเป็นต้องมีเอกสารหรือหลักฐานดังกล่าวด้วยแล้ว สมควรกำหนดเป็นเอกสารหรือหลักฐานไว้ในร่างข้อ ๑๒

๑๖

(๒) เอกสารและหลักฐานตามร่างข้อ ๑๒ (๕) นั้น กำหนดให้ส่งมาพร้อมกับคำขอ แต่จะทำให้สับสนว่าสามารถตรวจสอบข้อมูลดังกล่าวได้หรือไม่ เพราะไม่ได้มีคำยินยอมให้เข้าถึงข้อมูลดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่ได้ให้ความเห็นข้างต้น

(๓) ร่างข้อ ๑๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการยื่นคำขอ ข้อมูล เอกสาร และหลักฐาน ดังนั้น ความในวรรคสองและวรรคสาม ซึ่งเป็นเรื่องการพิจารณาของคำขอและผลของการยื่นคำขอสมควรเขียนเป็นอีกข้อหนึ่งจะเหมาะสมกว่า เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการเขียนหมวด ๒

๙. ร่างข้อ ๑๓

(๑) ร่างข้อ ๑๓ กำหนดให้คณะกรรมการจะพิจารณาและมีคำสั่งต่ออายุใบอนุญาตเมื่อผู้ประกอบการโรคศิลปะมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ แต่ในการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตในหมวด ๒ ไม่มีการกำหนดเนื้อหาเช่นว่านี้ ทั้งที่คณะกรรมการจะพิจารณาและมีคำสั่งขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตในหมวด ๒ ได้ก็ต่อเมื่อผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ ด้วยเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ การเขียนกฎกระทรวงลักษณะนี้ทำให้ไม่เป็นระบบ ทั้งนี้ หากยืนยันจะเขียนก็น่าจะเขียนในหมวด ๒ และให้อนุโลมมาใช้กับหมวด ๓

๑๖๖/๙๗

(๒) โดยที่การผ่านการพัฒนามาตรฐานการประกอบวิชาชีพโรคศิลปะไม่มีการกำหนดเอกสารหรือหลักฐานไว้ในร่างข้อ ๑๒ และหากการพัฒนามาตรฐานดังกล่าวกระทำโดยหน่วยงานอื่น คณะกรรมการไม่ได้ให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานและจะตรวจสอบโดยไม่มีคำยินยอมอย่างไร และการเขียนจะไม่สอดคล้องกับการเข้าถึงข้อมูลเพื่อตรวจสอบข้อมูล

๑๐. ร่างข้อ ๑๔

มีความเห็นทำนองเดียวกับร่างข้อ ๑๒

๑๑. ร่างข้อ ๑๗

ผมเห็นด้วยกับเจ้าหน้าที่ที่เสนอแก้ไขร่างมาตรา ๑๗ (๓) เป็น “(๓) ข้อมูลเอกสาร หรือหลักฐานประกอบการแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือละใบอนุญาต” (เห็นด้วย)

16/6/๑๐

๑๒. ร่างข้อ ๒๐

เห็นควรตัดถ้อยคำว่า “ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒” ออก ทั้งนี้ เพื่อให้รวมถึงใบอนุญาตที่ออกหลังกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการเขียนบทเฉพาะกาล (เห็นด้วย)

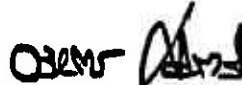
16/6/๑๐

๑๓. ร่างข้อ ๒๒

ผมเห็นด้วยกับเจ้าหน้าที่ว่าสมควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อ ๒๒ เป็น “บรรดาประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงนี้ จนกว่าจะมีประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ” ทั้งนี้ เนื่องจากประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ หลังมีกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว สามารถใช้คำว่า “กฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗” ได้ (เห็นด้วย)

16/6/๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามแต่จะเห็นสมควรต่อไป



(นายอภิวัฒน์ คงชาติ)

ผู้อำนวยการฝ่ายวิเคราะห์การร่างกฎหมาย

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน รองเลขาธิการฯ (นายธนาวัฒน์) (ผ่านกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นายกิตติศักดิ์ฯ))
 ผมพิจารณาผลการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว มีความเห็น
 ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลของร่างกฎกระทรวง

ในส่วนของเหตุผลของร่างกฎกระทรวงที่ผมเห็นด้วยว่าไม่จำเป็นต้องมี
 ภาษาดังประเทศ “(Doing Business Portal)” มากำกับ ✓

๒. ร่างข้อ ๔

๒.๑ ร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่ง ผมเห็นว่าควรคงข้อความ “ในกรณีที่ไม่สามารถ
 ดำเนินการได้หรือมีเหตุอื่นใดทำให้ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้” เนื่องจาก
 ร่างข้อ ๔ เป็นการกำหนดเป็นหลักการทั่วไปว่าในการดำเนินการต่าง ๆ ในกฎกระทรวงนี้ ให้กระทำ
 โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ซึ่งหากกระทำไม่ได้ให้ดำเนินการโดยวิธีการอื่น ซึ่งการที่
 ดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ไม่ได้นั้น เกิดขึ้นได้สองกรณี ได้แก่ กรณีแรก กรณีที่หน่วยงานไม่สามารถ
 ดำเนินการได้ เช่น หน่วยงานยังไม่มีความพร้อม ยังไม่มีการของบประมาณในการจัดทำระบบ
 อิเล็กทรอนิกส์เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงนี้ หรือกรณีที่การแก้ไขรายการทาง
 ทะเบียนที่ต้องมีการแก้ไขในเอกสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานซึ่งยังเป็นเอกสารที่เป็น
 กระดาษด้วย หรือ กรณีที่สอง คือ มีระบบอิเล็กทรอนิกส์รองรับแล้ว แต่มีเหตุที่ทำให้ระบบ
 อิเล็กทรอนิกส์ไม่สามารถทำงานได้ เช่น ระบบเสีย เป็นต้น กรณีดังกล่าวย่อมถือเป็นเหตุอื่นที่ไม่
 สามารถดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ กรณีจึงเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม

๒.๒ ร่างข้อ ๔ วรรคหนึ่ง และ ร่างข้อ ๔ (๓) ผมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับความ
 จำเป็นที่ต้องกำหนดเรื่องของ “วิธีการอื่น” ว่า ตามร่างข้อ ๔ กำหนดเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการตาม
 กฎกระทรวงนี้ ให้ใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ซึ่งหากไม่ใช่ทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ต้องเป็น
 การยื่นด้วยกระดาษ จะมีวิธีการอื่นให้ต้องกำหนดอีกหรือไม่

๒.๓ ความในร่างข้อ ๔ วรรคสอง สมควรแก้ไข “การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง
 หากผู้ยื่นคำขอไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง ให้ทำหนังสือมอบอำนาจให้ผู้แทนเพื่อยื่นคำขอ
 และดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบอำนาจแทนตนได้ โดยในการยื่นคำขอดังกล่าวต้องระบุเลขบัตร
 ประจำตัวประชาชนของผู้ยื่นคำขอและของผู้แทน หรือแนบสำเนาหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัว
 คนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร โดยหนังสือ
 มอบอำนาจดังกล่าว ต้องมีข้อความยินยอมให้อำนาจการหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่
 กรณี เข้าถึงข้อมูลดังกล่าวของบุคคลนั้นด้วย”

๓. การกำหนดกรอบเวลาในการดำเนินการตามร่างข้อ ๘ วรรคสี่ ร่างข้อ ๙ วรรค
 แรก ร่างข้อ ๑๕ เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าให้เริ่มนับตั้งแต่วันใด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการ
 ดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนของแต่ละบุคคล ทั้งนี้ เพื่อสิทธิของผู้ยื่นคำขอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามแต่จะเห็นสมควรต่อไป

อภิวัฒน์

(นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ)

ผู้อำนวยการกองหลักนิติบัญญัติ

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรียน รองเลขาธิการฯ (นายธนาวัฒน์)

ทศพร เทพธำ ๑๑/กค/๑๖๖๔ ๓๓๓/๑๖๖๔/๑๖๖๔
 ทศพร เทพธำ, ๓๓๓/๑๖๖๔/๑๖๖๔/๑๖๖๔

10 ก.พ. 65

10 ก.พ. 65

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต
การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทน
ใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ

เหตุผล

โดยที่กฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต
การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต
การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุง
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต รวมทั้งกำหนดให้
การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ
สามารถกระทำได้โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ลดการเรียกสำเนาเอกสารหรือหลักฐาน
จากผู้ยื่นคำขอ ตลอดจนกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการของภาครัฐในการพิจารณาคำขอ
และการอนุญาต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระแก่ประชาชนในการติดต่อภาครัฐ
อันสอดคล้องกับแผนการดำเนินการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร
(Doing Business Portal) จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การขึ้นทะเบียนและการอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติ
การประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกกฎกระทรวงไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเลิก

(๑) กฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต
การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗

(๒) กฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต
การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ในกฎกระทรวงนี้

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการกองสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ
กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๔ การยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต ต่ออายุใบอนุญาต รับใบแทน
ใบอนุญาต หรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือใบอนุญาต การรับขึ้นทะเบียน การออก
ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การแก้ไขเพิ่มเติมรายการในทะเบียน
หรือใบอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียม และการส่งเอกสาร ตามกฎกระทรวงนี้ ให้ดำเนินการ
โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้หรือมีเหตุอื่นใดทำให้
ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้การดำเนินการดังกล่าวกระทำ ณ สถานที่
หรือโดยวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรุงเทพมหานคร ให้กระทำ ณ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
กระทรวงสาธารณสุข

(๒) ในจังหวัดอื่น ให้กระทำ ณ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

(๓) สถานที่หรือวิธีการอื่นตามที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพกำหนด
โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง หากผู้ยื่นคำขอไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง ให้ทำหนังสือมอบอำนาจผู้แทนให้ยื่นคำขอและดำเนินการตามที่ได้รับมอบอำนาจ ในการยื่นคำขอ ดังกล่าวต้องระบุเลขประจำตัวประชาชนของผู้ยื่นคำขอและผู้แทน หรือเลขสำเนาหนังสือเดินทาง หรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอหรือผู้แทนมิได้มีสัญชาติไทย โดยหนังสือมอบอำนาจดังกล่าวต้องมี ข้อความยินยอมให้ผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณี เข้าถึงข้อมูลดังกล่าว ของบุคคลนั้นด้วย

รับมอบอำนาจ

ข้อ ๕ เพื่ออำนวยความสะดวกในการแจ้งตามกฎหมายกระทรวงนี้ ผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะแจ้งแก่ผู้ยื่นคำขอหรือผู้ประกอบการโรคศิลปะโดยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้

ข้อ ๖ คำขอ ใบอนุญาต และใบรับคำขอตามกฎหมายกระทรวงนี้ ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๒

การขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต และการออกใบอนุญาต

ข้อ ๗ ผู้ใดประสงค์จะขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการโรคศิลปะ ให้ยื่นคำขอต่อผู้อำนวยความสะดวก พร้อมด้วยข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้

- (๑) เลขประจำตัวประชาชน
- (๒) สำเนาหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอมิได้มีสัญชาติไทย
- (๓) สำเนาปริญญาบัตรหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาในสาขาที่ขอขึ้นทะเบียน และรับใบอนุญาต
- (๔) หนังสือแสดงผลการสอบผ่านความรู้จากคณะกรรมการวิชาชีพในสาขา ที่ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต
- (๕) สำเนาใบอนุญาตให้ประกอบการโรคศิลปะจากประเทศที่สำเร็จการศึกษา ในสาขาที่ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอเป็นผู้สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศ ซึ่งมีได้มีสัญชาติไทย
- (๖) ใบรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมซึ่งรับรองว่าไม่เป็นโรคที่คณะกรรมการ วิชาชีพในสาขาที่ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตประกาศกำหนดว่าไม่สมควรให้ประกอบการโรคศิลปะ ซึ่งออกให้ไม่เกินสามสิบวันนับถึงวันยื่นคำขอ
- (๗) ภาพถ่ายขนาดหนึ่งนิ้ว แต่งกายสุภาพ หน้าตรง ครี้งตัว ท่าปกติ ไม่สวมหมวก หรือแว่นตาดำ ซึ่งถ่ายไว้ไม่เกินหกเดือน จำนวนสามภาพ
- (๘) คำยินยอมให้ผู้อำนวยความสะดวกหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณี เข้าถึงข้อมูลตาม (๑) หรือ (๒) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ
- (๙) ข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานอื่นตามที่กำหนดไว้ในแบบคำขอขึ้นทะเบียน และรับใบอนุญาต

มี ๕๐ ๖ ๓๓

หน้า ๕๔ จาก ๖๒

ข้อ ๘ เมื่อได้รับคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต ให้ผู้อำนวยการตรวจสอบคำขอดังกล่าว รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐานว่าถูกต้องและครบถ้วนหรือไม่ ถ้าถูกต้องและครบถ้วนให้ออกใบรับคำขอให้แก่ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต แต่หากคำขอไม่ถูกต้องหรือยังขาดข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานใด ให้แจ้งผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตทราบ ถ้าเป็นกรณีที่สามารภแก้ไขเพิ่มเติมได้ในขณะนั้น ให้แจ้งให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมหรือส่งข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ถ้าเป็นกรณีที่ไม้อาจดำเนินการได้ในขณะนั้น ให้บันทึกความบกพร่องนั้นไว้และแจ้งให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตแก้ไขเพิ่มเติมคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต หรือจัดส่งข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ในกรณีที่การยื่นคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตมิได้กระทำโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้ผู้อำนวยการและผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตลงนามไว้ในบันทึกนั้นด้วย

เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตหรือผู้รับมอบอำนาจจากเลขประจำตัวประชาชนได้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจขอข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตหรือผู้รับมอบอำนาจได้

ในกรณีที่ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต หรือไม่จัดส่งข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ให้ถือว่าผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตไม่ประสงค์จะดำเนินการต่อไป และให้ผู้อำนวยการจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ในกรณีที่เป็นการยื่นคำขอ ^{ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต} ณ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม เมื่อคำขอ ข้อมูล เอกสาร และหลักฐานถูกต้องและครบถ้วนแล้ว ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดส่งคำขอ ข้อมูล เอกสาร และหลักฐานดังกล่าวไปยังผู้อำนวยการภายในสามสิบวันเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อ ๙ ในกรณีที่คำขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐานถูกต้องและครบถ้วนแล้ว ให้ผู้อำนวยการเสนอคำขอ รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐานดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขาเพื่อพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

ในกรณีที่คณะกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขามีคำสั่งไม่รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต ให้ผู้อำนวยการมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตทราบพร้อมด้วยเหตุผล และสิทธิอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิได้มีคำสั่งไม่รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่คณะกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขามีคำสั่งรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต ให้คณะกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขาประกาศคำสั่งดังกล่าวให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มิได้มีคำสั่ง โดยเปิดเผย ณ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ และประกาศในเว็บไซต์ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตมาชำระค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขามีคำสั่งรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาต

เมื่อผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมแล้ว ให้ผู้อำนวยการขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตตามสาขาของการประกอบโรคศิลปะที่ได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับชำระค่าธรรมเนียม

ในกรณีที่ผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตไม่ชำระค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตไม่ประสงค์จะขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต และให้ผู้อำนวยการจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ข้อ ๑๑ ใบอนุญาตให้ใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีปฏิทินของปีที่ทำนับแต่ปีที่ออกใบอนุญาต

หมวด ๓

การต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๒ ผู้ประกอบโรคศิลปะซึ่งประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการภายในเก้าสิบวันก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ พร้อมด้วยข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานดังต่อไปนี้

(๑) เลขประจำตัวประชาชน

(๒) สำเนาหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอมิได้มีสัญชาติไทย

(๓) เลขที่ใบอนุญาต

(๔) ใบรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมซึ่งรับรองว่าไม่เป็นโรคที่คณะกรรมการวิชาชีพในสาขาที่ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตประกาศกำหนดว่าไม่สมควรให้ประกอบโรคศิลปะซึ่งออกให้ไม่เกินสามสิบวันนับถึงวันยื่นคำขอ

(๕) สำเนาหลักฐานการเก็บคะแนนจากกิจกรรมการศึกษาต่อเนื่องจากคณะกรรมการวิชาชีพในสาขาที่ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต

(๖) ภาพถ่ายขนาดหนึ่งนิ้ว แต่งกายสุภาพ หน้าตรง ครี้งตัว ท่าปกติ ไม่สวมหมวกหรือแว่นตา ซึ่งถ่ายไว้ไม่เกินหกเดือน จำนวนสามคน

(๗) คำยินยอมให้ผู้อำนวยการหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณีเข้าถึงข้อมูลตาม (๑) หรือ (๒) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

ให้นำความในข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาคำขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตด้วยโดยอนุโลม

เมื่อผู้ประกอบโรคศิลปะได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ประกอบโรคศิลปะในสาขาตามที่ได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตต่อไปได้จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

๒๖/๑๒/๖๕

ข้อ ๑๓ คณะกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขามีคำสั่งอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตได้
ต่อเมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นคำขอมิคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ และผ่านการพัฒนา
มาตรฐานการประกอบโรคศิลปะในสาขานั้นตามที่คณะกรรมการวิชาชีพกำหนดตามมาตรา ๒๓ (๗)

หมวด ๔

ใบแทนใบอนุญาต

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ ให้ผู้ประกอบ
โรคศิลปะยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตต่อผู้อำนวยการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึง
การสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ พร้อมด้วยข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้

(๑) เลขประจำตัวประชาชน

(๒) สำเนาหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ใน
ราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอมิได้มีสัญชาติไทย

(๓) เลขที่ใบอนุญาตในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย หรือภาพถ่ายใบอนุญาต
ในกรณีที่ใบอนุญาตถูกทำลายในสาระสำคัญ

(๔) ภาพถ่ายขนาดหนึ่งนิ้ว แต่งกายสุภาพ หน้าตรง ครี้งตัว ทำปกติ ไม่สวมหมวก
หรือแว่นตาดำ ซึ่งถ่ายไว้ไม่เกินหกเดือน จำนวนสามภาพ) รูป

(๕) คำยินยอมให้ผู้อำนวยการหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณี
เข้าถึงข้อมูลตาม (๑) หรือ (๒) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

ให้นำความในข้อ ๘ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาคำขอรับใบแทนใบอนุญาต
และการออกใบแทนใบอนุญาตด้วยโดยอนุโลม

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่คำขอรับใบแทนใบอนุญาต รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐาน
ถูกต้องและครบถ้วน ให้ผู้อำนวยการเสนอคำขอรับใบแทนใบอนุญาต รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐาน
ดังกล่าวต่อประธานกรรมการวิชาชีพแต่ละสาขาเพื่ออนุมัติและออกใบแทนใบอนุญาตให้แก่
ผู้ยื่นคำขอให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน มี ๖ ๓ ๑๓

ข้อ ๑๖ การออกใบแทนใบอนุญาต ให้ผู้อำนวยการใช้แบบใบอนุญาตเดิมในสาขา
ที่ได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต และระบุคำว่า “ใบแทน” ด้วยตัวอักษรสีแดงไว้ในวงเล็บต่อท้าย
เลขที่ใบอนุญาต

หมวด ๕ ^{หรือ}
การแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนและใบอนุญาต

ข้อ ๑๗ ผู้ประกอบโรคศิลปะซึ่งประสงค์จะแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือใบอนุญาตต่อผู้อำนวยการ พร้อมด้วยข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้

- (๑) เลขประจำตัวประชาชน
 - (๒) สำเนาหนังสือเดินทางหรือเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอมิได้มีสัญชาติไทย
 - (๓) ข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานประกอบการแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียน ^{หรือ} ~~และ~~ใบอนุญาต
 - (๔) คำยินยอมให้ผู้อำนวยการหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณีเข้าถึงข้อมูลตาม (๑) หรือ (๒) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ
- ให้นำความในข้อ ๘ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาคำขอแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือใบอนุญาตด้วยโดยอนุโลม

ข้อ ๑๘ ในกรณีที่คำขอแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในทะเบียนหรือใบอนุญาต รวมทั้งข้อมูล เอกสาร และหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน ให้ผู้อำนวยการดำเนินการตามคำขอให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน และในกรณีที่เป็นการแก้ไขหรือเพิ่มเติมรายการในใบอนุญาต ให้ผู้อำนวยการเรียกใบอนุญาตฉบับเดิมคืนด้วย

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๙ ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการประกอบโรคศิลปะและใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะที่ยังมีผลอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตจะถูกเพิกถอน

ข้อ ๒๐ ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะที่ออกตามกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ^{ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒} ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นจะสิ้นอายุห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอน

อ้างของ 11/11
จ.ระยอง
ผู้แทน อ.
11/11/11
11/11/11
11/11/11

ข้อ ๒๑ บรรดาคำขอที่ยื่นไว้ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิชาชีพ ผู้อำนวยการ หรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้ถือว่าเป็นคำขอตามกฎกระทรวงนี้

ในกรณีที่คำขอตามวรรคหนึ่ง มีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้ผู้อำนวยการหรือนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด แล้วแต่กรณี มีอำนาจสั่งให้ผู้ยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติม หรือให้ส่งข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

ข้อ ๒๒ บรรดาประกาศที่ออกตามกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียน และรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต ในการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงว่าด้วยการขอขึ้นทะเบียน และรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต ในการประกอบโรคศิลปะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

มี ๓๐ สิงหาคม

อน กฏ ๒-๑๑๓

ดร.ณ.ณ.ณ.

๒๕๖๒

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒