



เรื่องรับที่ กท. ๖๔/๒๕๖๔

รับเรื่อง
19 ก.ย. 64

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองหลักนิติบัญญัติ (ฝ่ายนิติบัญญัติ)

ที่

-

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการตรวจสอบร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.

เรียน รองเลขาธิการฯ (นายธนาวัฒน์) (ผ่านกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นางภาณุมาศ)
ผู้อำนวยการกองหลักนิติบัญญัติ และผู้อำนวยการฝ่ายนิติบัญญัติ)

ตามที่ได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์
พ.ศ. ซึ่งได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ นั้น
บัดนี้ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. ข้อมูลเบื้องต้น

- ชื่อร่าง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.
- ผู้พิจารณา กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร)
- ผู้รับผิดชอบ กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร) (นางสาวกิริภาพร และนางสาวปราณีทิพย์)

๒. ผลการตรวจสอบ

๒.๑ ข้อเสนอแก้ไข

- ไม่มี -

๒.๒ ข้อสังเกต

มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเรียงลำดับข้อของพื้นที่ที่ร่างกฎกระทรวงนี้ได้กำหนด
เป็นเขตป่าอนุรักษ์ โดยเห็นว่าควรกำหนดลำดับข้อใหม่ให้สอดคล้องกับเนื้อความในบทนิยามคำว่า
“เขตป่าอนุรักษ์” โดยเริ่มจากกลุ่มเขตพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ/กลุ่มเขตพื้นที่ที่มีคุณค่าอันควร
แก่การอนุรักษ์ และกลุ่มเขตพื้นที่ที่มีคุณค่าอันควรแก่การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ อาจปรับปรุง
ลำดับข้อใหม่ เป็นดังนี้

“(๑) วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติตามกฎหมายว่าด้วย

อุทยานแห่งชาติ

(๒๒) พื้นที่เตรียมการกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วย

อุทยานแห่งชาติ หรือพื้นที่เตรียมการกำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า
ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

(๒๓) ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ดูไว้ตาม
ไม่ใช่อื่น
อัน
ที่จะจัดเป็นกลุ่ม
ก็ไม่มีแบบให้
เสนอได้ แต่จะมี
มีเหตุผลที่เพิ่ม
พื้นที่ใหม่จะต้อง
แทรกเข้าไป แทน
จะเพิ่มข้อท้ายไป
เรื่อง

(ร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้น
ได้โดยนักวิจัย พศ.)

(๕๖) พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เว้นแต่มาตรการคุ้มครองที่กำหนดให้ใช้ในพื้นที่นั้นไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน

(๕๗) พื้นที่ที่ได้รับการประกาศหรือมีการขึ้นทะเบียนไว้กับองค์การระหว่างประเทศ เนื่องจากมีคุณค่าหรือมีความโดดเด่นทางระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ ธรณีวิทยา นิเวศวิทยา หรือวัฒนธรรม เช่น แหล่งมรดกโลก และเขตสงวนชีวมณฑลเฉพาะพื้นที่แกนกลาง เว้นแต่วัตถุประสงค์หรือเงื่อนไขการใช้ประโยชน์พื้นที่นั้นไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน

(๕๘) แหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์

(๕๙) โบราณสถานที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และเขตของโบราณสถาน

(๖๐) พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เว้นแต่มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดให้ใช้ในพื้นที่นั้นไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน"

๓. เอกสารประกอบการพิจารณา

๑) พระราชบัญญัติพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

๔) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) พระราชบัญญัติคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๖) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๗) พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถาน

แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๘) แบบการร่างกฎหมายตามมติที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

นายสง่า อัครบริติ

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

เรียน รอง ผอ. (นายสง่า อัครบริติ)

ตามที่ได้นำร่างกฎหมายฉบับนี้ไปเสนอต่อที่ประชุม
คณะทำงานในสำนักงานที่ปรึกษาฯ เมื่อวันที่ ๑๖/๑๑/๖๔
ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้
มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักการและ
วัตถุประสงค์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

จึงขอเสนอให้ที่ประชุมที่ปรึกษาฯ พิจารณา
และให้ความเห็นชอบต่อไป

(นายสง่า อัครบริติ) ๑๖/๑๑/๖๔
WFH

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

19 ก.ค. 64

๘
Fang
Kor

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ./....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้พื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์
หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นเขตป่าอนุรักษ์

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้บทนิยาม
คำว่า "ป่าชุมชน" หมายความว่า ป่านอกเขตป่าอนุรักษ์หรือพื้นที่อื่นของรัฐบาลนอกเขตป่าอนุรักษ์ที่ได้รับ
อนุมัติให้จัดตั้งเป็นป่าชุมชน และบทนิยามคำว่า "เขตป่าอนุรักษ์" หมายความว่า พื้นที่ที่มี
คุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
เป็นเขตป่าอนุรักษ์ ให้กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อเป็นการสงวนและรักษาเขตพื้นที่ดังกล่าว
ให้ยังคงอยู่ในสภาพตามธรรมชาติเดิมและมีให้นำไปจัดตั้งเป็นป่าชุมชน จึงจำเป็นต้องออก
กฎกระทรวงนี้

๖๖ สคก.

- 1 ได้เจอ
๑๐๕ ๕๖๗๗๗
สวชน

๑๐๕๖๗๗๗

๑๐๕๖๗๗๗

ที่จะใช้ใช้ใช้
จะจัดตั้งจัดตั้ง
ในป่าชุมชนป่าชุมชน
ป่าชุมชนป่าชุมชน
ป่าชุมชนป่าชุมชน
ป่าชุมชนป่าชุมชน
ป่าชุมชนป่าชุมชน
ป่าชุมชนป่าชุมชน
ป่าชุมชนป่าชุมชน

อันนั้นอันนั้นอันนั้น
"อันนั้น" ไร่ก็จัดตั้ง
จัดตั้งจัดตั้งจัดตั้ง
"อันนั้น" สวชนป่าชุมชน
๑๐๕๖๗๗๗๗ ๑๐๕๖๗๗๗๗
๑๐๕๖๗๗๗๗

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในบทนิยามคำว่า "เขตป่าอนุรักษ์" ในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

- ตามมติ Staff ๑๓/๒๕๖๕
๖ ก.ย. ๖๕

ให้พื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือมีคุณค่าอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษา
คุณภาพสิ่งแวดล้อมดังต่อไปนี้ เป็นเขตป่าอนุรักษ์ มีให้นำมาจัดตั้งเป็นป่าชุมชน

- (๑) วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ
- (๒) แหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง

ซากดึกดำบรรพ์

(๓) พื้นที่ที่ได้รับการประกาศหรือมีการขึ้นทะเบียนไว้กับองค์การระหว่างประเทศ
เนื่องจากมีคุณค่าหรือมีความโดดเด่นทางระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ ธรณีวิทยา
นิเวศวิทยา หรือวัฒนธรรม เช่น แหล่งมรดกโลก และเขตสงวนชีวมณฑลเฉพาะพื้นที่แกนกลาง
เว้นแต่วัตถุประสงค์หรือเงื่อนไขการใช้ประโยชน์พื้นที่นั้นไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน

(๔) โบราณสถานที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ
ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ และเขตของโบราณสถาน

(๕) พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เว้นแต่มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดให้ใช้ในพื้นที่นั้นไม่ขัดกับกฎหมาย
ว่าด้วยป่าชุมชน

(๖) พื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม
การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เว้นแต่มาตรการคุ้มครองที่กำหนดให้ใช้ในพื้นที่นั้น
ไม่ขัดกับกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน

(๗) ป่าชายเลนอนุรักษ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง

(๘) พื้นที่เตรียมการกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยาน
แห่งชาติ หรือพื้นที่เตรียมการกำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมาย
ว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๑๙(๖)
พรบ. สวช. ๒๕๓๕
ม. ๔๓ ๑ ข้อ ๒
"เขตพื้นที่คุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม"

- ๑๙(๖)
พรบ. ทรัพยากร
ทะเล ๒๕๖๒
ม. ๒๐ ๑ ข้อ ๒
"พื้นที่คุ้มครองทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง"
ใช้ควบคู่กับ ร.บ. ส.ล.

- ๑๙(๗)
พรบ. ทรัพยากรทะเล
๒๕๖๒
ม. ๑๔ ๑ ข้อ ๒ "พื้นที่
ป่าชายเลนอนุรักษ์"

- ๑๙(๘)
จะแม่กลิม
ก่อนขึ้น
เพราะเป็นเขตป่า
และอนุรักษ์